

*Az önkormányzati rendelet-tervezetet törvényességi szempontból megvizsgáltam:
Németh Dóra mb. aljegyző*

ELŐTERJESZTÉS
Mórichida Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2016. június 28-i ülésére

Tárgy: Előterjesztés a 10/2014.(XII.12.) az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló rendelet felülvizsgálatára, új Szervezeti és Működési Szabályzat megalkotására

Előterjesztő: László Attila polgármester

Előkészítő: Németh Dóra mb. aljegyző

A döntés meghozatala **minősített többséget** igényel.

Tisztelt Képviselő-testület!

A jelenleg hatályos SZMSZ 2014. október 20. 12. napja óta van hatályban, mely a tavalyi évben módosításra került a 10/2015. (VI.15.) önkormányzati rendelettel.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. (a továbbiakban: Mötv.) rendelkezései fokozatosan léptek hatályba és ezzel párhuzamosan veszítették hatályukat az Ötv. rendelkezései. A 2014. évi önkormányzati választásokat követően a régi Ötv. összes rendelkezését felváltotta az új Mötv.

Az új aljegyző kinevezése után első feladatai között kapta, hogy vizsgálja felül a hatályos SZMSZ-t, és tegyen javaslatot, amennyiben szükséges, annak módosítására. Ennek határidét: 2016. decemberben jelöltem meg.

A hatályos rendelet-nyilvántartást és a rendelkezésre átadott rendeleteket, valamint a Nemzeti Jogszabálytárba feltöltött rendeleteket átvizsgálva mb. aljegyző megállapította, hogy több önkormányzati rendeletünk is felülvizsgálatra, módosításra szorul. Ilyen többek között a hatályos SZMSZ is, melynek sem a melléklete, sem a függeléke nem került feltöltésre, továbbá a később kifejtett kötelező „elemeket” hiányosan tartalmazza. Ezen túlmenően a módosító rendelet hatályba lépése után nem került egységes szerkezetbe foglalva. Azért, hogy a hiányosságok kiküszöbölhetőek legyenek, jogtechnikailag egyszerűbb a korábbi rendeletet hatályon kívül helyezni és újat megalkotni, mint a meglévő pontjait módosítani

A Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal GYB-04/944-2/2016. számú levelében felhívta a jegyzők figyelmét arra, hogy vizsgálják felül a 2013. július 1. napja után kihirdetett rendeleteiket, és azokat a 23/2012.(IV.25.) KIM rendeletben foglaltak alapján jelentessék meg a Nemzeti Jogszabálytár felületén. A Kormányhivatal jelezte, 2016. július 18. napjától témavizsgálat keretében ellenőrzi ezen rendeleteket. Az összes önkormányzati rendelet átvizsgálása megtörtént, van amelyiket jogtechnikailag nem áll a képviselő-testületnek módjában módosítani. Így ezen rendeletek esetében a témaellenőrzés során megállapítást nyerhet, hogy nem felelnek meg a hatályos jogszabályoknak.

A mb. aljegyző tájékoztatott arról is, hogy a 2016. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendelet a mai napig nem került feltöltésre a Nemzeti Jogszabálytár felületére, holott 2016.február 20. napján kihirdetésre került. A kihirdetést követő 3 munkanapon belül kellett volna a korábban hivatkozott KIM rendelet alapján. Ennek feltöltése is megtörténik a jelzett időpontig.

A jelenlegi önkormányzati rendelet-tervezet a korábbi pontjait figyelembe véve készült, és tartalmazza az alábbi „kötelező” elemeket.

Kötelező tartalmi elemek :

Az Mötv. 53.§ (1) bekezdése tartalmazza az SZMSZ-ek kötelező tartalmi elemeinek egy részét:

1. az önkormányzat hivatalos megnevezése, székhelye (pontos cím!)
2. a képviselő-testület átruházott hatásköreinek felsorolása,
3. a képviselő-testület üléseinek összehívása, vezetése, tanácskozási rendje,
4. az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályok, az ülés rendjének fenntartása és az annak érdekében hozható intézkedések (tilos a képviselő kiutasítása!)
5. a nyilvánosság biztosítása, az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. tv! (itt kapcsolódik össze a honlappal kapcsolatos előterjesztés az SZMSZ-el.
6. a döntéshozatali eljárás, a szavazás módja; !!!szavazategyenlőség= ELUTASÍTÓ döntés !!!tartózkodás=NEM szavazat
7. a rendeletalkotás és határozathozatal,
8. a képviselő-testület ülésének jegyzőkönyve,
9. a közmeghallgatás,
10. az önkormányzat szervei, azok jogállása, feladatai,
11. a jegyzőnek a jogszabálysértő döntések, működés jelzésére irányuló kötelezettsége,
12. a képviselő-testület bizottságairól való rendelkezések.

Ezen túlmenően az alábbi szakaszok adnak felhatalmazást SZMSZ-ben való szabályozásra:

13. „A képviselő-testület szükség szerint, a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott számú,de évente legalább hat ülést tart.”(44. §)
14. „A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, a tartós akadályoztatásuk esetére a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik a képviselő-testület összehívásának,vezetésének a módjáról.”(45. §)
15. „A képviselő-testület a döntéseit (határozat, rendelet) nyílt szavazással hozza. A nyílt szavazás módjának meghatározásáról a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik.” (48. §) „A név szerinti szavazás módjának meghatározásáról a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik.” (48. § (3) bekezdése)
16. „A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában meghatározott módon titkos szavazást tarthat a 46. § (2) bekezdésében foglalt ügyekben.” (48. § (4) bekezdése)
17. „A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában meghatározza a személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztásának jogkövetkezményeit.” (49. § (2)bekezdése)
18. „Az önkormányzati rendeletet a képviselő-testület hivatalos lapjában vagy a helyben szokásos – a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott – módon ki kell

hirdetni.” (51. § (2) bekezdése) Meg kell határozni az SZMSZ-ben mit ért helyben szokásos mód alatt! Kihirdetési mód csak egy lehet, amelyhez joghatás fűződik, a többi közzétételi mód.

19. „A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg, mely önszerveződő közösségek képviselőit illeti meg tevékenységi körükben tanácskozási jog a képviselő-testület és bizottsága ülésein, továbbá azoknak a fórumoknak a rendjét (község-, várospolitikai fórum, városrész tanácskozás, falugyűlés stb.), amelyek a lakosság, az egyesületek közvetlen tájékoztatását, a fontosabb döntések előkészítésébe való bevonását szolgálják.” (53. § (3) bekezdése)
20. „A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg bizottságait, a bizottságok tagjainak számát, a bizottságok feladat-és hatáskörét, működésük alapvető szabályait.” (57. § (1) bekezdése)
21. „A vagyonynyilatkozatok vizsgálatát a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott bizottság végzi, amely gondoskodik azok nyilvántartásáról, kezeléséről és őrzéséről.” (57. § (2) bekezdése)- vagyonynyilatkozatok vizsgálatára törvényi kötelezettség bizottságot létrehozni, amely bizottság minden év februári ülésén ismerteti a képviselő-testülettel, a vagyonynyilatkozattételi kötelezettség teljesítését. Ezt eddig elmulasztottuk!
22. „A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában határozza meg azokat az előterjesztéseket, amelyeket bizottság nyújt be, továbbá amely előterjesztések a bizottság állásfoglalásával nyújthatók be a képviselő-testületnek.” (59. § (2) bekezdése)
23. „A polgármester a képviselő-testület utólagos tájékoztatása mellett, a 42. §-ban meghatározott ügyek kivételével dönthet a két ülés közötti időszakban felmerülő, halaszthatatlan –a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott– a képviselő-testület hatáskörébe tartozó önkormányzati ügyekben.” (68. § (3) bekezdése)
24. „A jegyzői és az aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetére –legfeljebb hat hónap időtartamra– a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik a jegyzői feladatok ellátásának módjáról.” (82. § (3) bekezdése)
25. „A polgármesteri hivatal, a közös önkormányzati hivatal hivatalos elnevezését a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában feltünteti.” (84. § (2) bekezdése)
26. „A képviselő-testület érdemi tevékenységének elősegítése érdekében meghatározhatja az egyes napirendek tárgyalására fordítható időkeretet, a hozzászólások maximális időtartamát, korlátozhatja az ismételt hozzászólás, indítványozás lehetőségét.” (53. § (2) bekezdése)
27. „A képviselő-testület név szerint szavaz az önkormányzati képviselők egynegyedének indítványára, továbbá név szerinti szavazást rendelhet el a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott esetekben.” (48. § (3) bekezdése)
28. „Minősített többség szükséges a 42. § 1., 2., 5., 6., 7. pontjában foglalt, továbbá a törvényben és a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott ügyek eldöntéséhez, az önkormányzati képviselő kizárásához, az összeférhetlenség, valamint a méltatlanság megállapításához, a képviselői megbízatás megszűnéséről való döntéshez, valamint a 46. § (2) bekezdés c) pontja szerinti zárt ülés elrendeléséhez.” (50. § (1))
29. „A képviselő-testület üléséről jegyzőkönyvet kell készíteni, amely tartalmazza: (...) n) a szervezeti és működési szabályzatban meghatározottakat.” (52. §)
30. „Amennyiben a képviselő-testület –határozat képtelenség vagy határozathozatal hiánya miatt – két egymást követő alkalommal ugyanazon ügyben nem hozott döntést, a polgármester a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott ügyben –a 42. §-

ban meghatározott ügyek kivételével–döntést hozhat. A polgármester a döntésről a képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatja.”(68. §)

Előzetes hatásvizsgálat a rendelethez:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) alapján az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet:

A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai:

- **társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:** nincs
- **környezeti, egészségi következménye:** a rendelet-tervezet környezeti, egészségügyi következménye nem releváns
- **adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** nincs
- **a jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye:** a helyi rendelet nem lehet ellentétes magasabb szintű jogszabállyal
- **a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** A rendelet alkalmazásához szükséges feltételeket az önkormányzat hivatalában indokolt biztosítani.

Kérem az előterjesztés megvitatását, javaslatok megtételét, majd az önkormányzati rendelet-tervezet elfogadását.

Mórichida, 2016. június 20.

László Attila
polgármester